

学校编码: 10384
学号: 14020131150512

分类号_____ 密级_____
UDC _____

厦 门 大 学

硕士学位论文

社区建设与沿海农村扶贫开发研究

——以汕尾陆丰市横美村为例

**The study on community construction and poverty alleviation of
coastal rural areas**

——take Heng Mei Village in Jia Xi Town, Lu Feng County, Shan
Wei City, Guangdong Province, as an example

田 帅

指导教师姓名: 龚文娟副教授

专 业 名 称: 社会工作

论文提交日期: 2015 年 4 月

论文答辩时间:

学位授予日期:

答辩委员会主席:

评阅人:

2015 年 4 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为（ ）课题（组）的研究成果，获得（ ）课题（组）经费或实验室的资助，在（ ）实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文(包括纸质版和电子版)，允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

() 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

() 2. 不保密，适用上述授权。

(请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。)

声明人(签名)：

年 月 日

摘 要

自改革开放以来，广东经济保持着连续快速的增长，但同时，在广东粤东西北地区却仍存在大量的贫困人口。为进一步加快贫困地区发展，从 2009 年起，广东省开始对粤东西北欠发达地区的 3409 个贫困村，通过实施“规划到户、责任到人”扶贫开发工作责任制，帮助贫困村和贫困户脱贫。笔者作为两轮扶贫开发工作的联系人之一，亲身参与到两轮帮扶工作中，并结合社工专业的各种理论方法，对自己所参与的一线工作进行了思考和总结。

本文以广东汕尾陆丰的横美村为例，从农村社区建设的角度出发，通过参与式观察、文献收集、访谈、数据分析等方法，对横美村扶贫开发工作进行了一定程度的研究。通过对横美村自然、历史、社会特点进行研究分析，总结其出现贫困的几大原因，有针对性的在横美村进行了社区建设的方案设计，并根据方案进行了实践和反思。

在实践的过程中，笔者深入社区，开展了关于强化政治建设、推动经济建设、丰富文化建设、完善公共服务建设等扶贫工作。通过实践，横美村的集体经济、村民收入都得到了极大的提升。在对部分村民进行的访谈中，也可以感受到村民对于我们所开展工作的认可。但同时，通过对村民访谈和笔者在村中的实际观察体验，笔者也总结了实践中的不足，认为应该从培育村民自我管理机制、发展农村中介组织、引导非政府组织参与、完善农业产业化经营、改善农民就业条件和为农村老年人、妇女儿童提供深入的针对性服务等方面，推动社区强化内生动力，真正实现长远脱贫。

关键词：社区建设；农村；扶贫开发

Abstract

Since the China's reform and opening up, the economy of Guangdong maintained a growth in quick succession. But at the same time, there are still a lot of poor people in the east, west and north region of Guangdong. In order to further accelerate the development of poor areas, and promote common prosperity. Since 2009, based on the reality of the 3409 poor villages in the east, west and north region of Guangdong, the Provincial Party Committee and the government have organized to implement the poverty alleviation strategy which is called "planning to family, responsibility to people" (also called "double to" mode). Adopt comprehensive measures to improve farmer's life in poor areas, to change the backwardness of the poor village. As one of the two rounds of poverty alleviation and development work contacts, the author participated in poverty alleviation and development work, combined with a variety of theories and methods of professional social workers, made the summary of the work.

This dissertation bases on the author's work experience in the project of Heng Mei Village development. The author researches poverty alleviation and development in Heng Mei Village by the method of participant observation, the method of literature, the method of interview. Through the research and analysis of the natural, historical, social characteristics of Heng Mei Village, the author contributes several causes of poverty, designs the targeted program of community construction, and has a practice and reflection.

In the process of practice, the author approached to the village, carried out the poverty alleviation work on the political, economic, cultural, public services. After the practice, the poor families' incomes have increased, the collective economy of poor villages has grown obviously, the gap between the urban and total alleviation have been explored. On the other hand, according to the interview of the famers and the actual observation and experience, problems still exist, which have become the bottleneck that influenced the efficiency of the "double to" mode and hindered the promotion of poverty alleviation both in scope and depth. Based on analyzing the experience of Heng Mei village, the author thinks there are several things to do to enhance people's life in rural area: cultivating the villagers' self-management, developing the intermediary organization in rural, guiding the NGO to joined in, improving the management of agricultural industrialization, making the conditions of employment of farmers better, providing services for the rural elderly people, women and children, etc. The author expects to improve farmer's life in rural area by tacking these methods.

Key words: community construction; rural areas; poverty alleviation and development

目 录

| | |
|------------------------|-----|
| 摘 要 | I |
| 目 录 | III |
| 第一章 导论 | 1 |
| 一、选题背景 | 1 |
| 二、研究主题 | 2 |
| 三、研究意义 | 2 |
| 第二章 文献综述 | 4 |
| 一、贫困与反贫困 | 4 |
| 二、社区建设 | 8 |
| 第三章 研究设计 | 10 |
| 一、研究思路 | 10 |
| 二、研究方法 | 10 |
| 三、拟解决的关键问题 | 12 |
| 四、本研究的创新点 | 12 |
| 第四章 案例介绍——汕尾陆丰市横美村 | 13 |
| 一、横美村情况介绍 | 13 |
| 二、横美村贫困的主要原因 | 14 |
| 三、在横美村开展社区建设工作的必要性与可行性 | 17 |
| 第五章 分析及发现 | 19 |
| 一、在横美村开展社区建设的理论依据 | 19 |
| 二、在横美村开展社区建设的方案设计 | 20 |
| 三、实践情况 | 23 |
| 四、实践的不足之处 | 27 |
| 五、建议与思考 | 30 |
| 第六章 结论与讨论 | 33 |
| 一、研究小结 | 33 |
| 二、研究不足 | 35 |
| 参考文献 | 36 |
| 附录一 | 38 |
| 附录二 | 39 |
| 致 谢 | 41 |

Content

| | |
|---|----|
| Abstract | II |
| Content | IV |
| Chapter I Introduction | 1 |
| 1. Research Background | 1 |
| 2. Research Theme..... | 2 |
| 3. Research Significance..... | 2 |
| Chapter II Literature Review..... | 4 |
| 1. Poverty and Anti-poverty..... | 4 |
| 2. Community Construction | 8 |
| Chapter III Research Design | 10 |
| 1. The Purpose of the Research | 10 |
| 2. The Method of the Research..... | 10 |
| 3. The Key Problem to Solve..... | 12 |
| 4. The Innovation Point of the Research | 12 |
| Chapter IV Case introduction-- Heng Mei Village, Jia Xi Town, Lu Feng County, Shan Wei City | 13 |
| 1. Introduction of Heng Mei Village..... | 13 |
| 2. The Main Reasons for the poverty of Heng Mei Village..... | 14 |
| 3. The Necessity and Feasibility of the Community Construction in Heng Mei Village | 17 |
| Chapter V Case Analysis and Research Finding | 19 |
| 1. The Theory of Community Construction of Heng Mei Village..... | 19 |
| 2. The Design of Community Construction of Heng Mei Village..... | 19 |
| 3. Practices..... | 21 |
| 4. Existed Problem..... | 26 |
| 5. Thoughts and Suggestions | 29 |
| Chapter VI Research Conclusion and Limitations | 32 |
| 1. Research Conclusions..... | 32 |
| 2. Research Limitations | 34 |
| References | 35 |
| Appendix I..... | 37 |
| Appendix II | 38 |
| Acknowledgments | 40 |

第一章 导论

一、选题背景

极大的贫富差距一直是广东经济发展的一大特点，也是工作难点。国家统计局数据显示，2013 年，广东实现地区生产总值达 62163.97 亿元，按 6.19 的年均汇率计算，全年广东地区生产总值达到 10038 亿美元，同比增长 8.5%^①。在这辉煌数据的背后，在广东粤东、西北地区却仍存在大量的贫困人口。

表 1：2013 年广东省各市 GDP 和人均 GDP 情况（部分）

| 地级市 | 2013 年 GDP(亿元) | 2012 年常住人口(万人) | 人均 GDP (元) | 人均 GDP 省内排名 |
|-----|----------------|----------------|------------|-------------|
| 深圳 | 14500.23 | 1054.74 | 137476.82 | 1 |
| 广州 | 15420.14 | 1283.89 | 120104.84 | 2 |
| 珠海 | 1662.38 | 158.26 | 105041.07 | 3 |
| 汕尾 | 671.75 | 296.9 | 22625.46 | 19 |
| 河源 | 680.33 | 301.01 | 22601.57 | 20 |
| 梅州 | 800.01 | 429.41 | 18630.45 | 21 |
| 全省 | 62163.97 | 10579.22 | 58760.45 | |

数据来源：2013 年广东国民经济和社会发展统计公报，广东统计信息网，<http://www.gdstats.gov.cn>

2010 年 3 月，时任广东省委书记汪洋到河源调研时指出：“全国最富的地方在广东，最穷的地方也在广东，到现在这个发展阶段，最穷的地方还在广东。这是广东之耻，是先富地区之耻。因此，必须坚决打好缩小贫富差距这场硬仗”。

2009 年 6 月，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅出台了《关于我省扶贫开发“双到”工作的实施意见》^②，正式启动第一轮（2009 年-2012 年）“双到”扶贫开发工作；并且于 2013 年又启动了第二轮（2013 年-2015 年）“双到”扶贫开发工作。笔者作为深圳市光明新区第一轮、第二轮“双到”工作联络人之一，多次赴湛江市雷州东里镇和汕尾市陆丰甲西镇被帮扶村进行走访调研，并组织开展相关帮扶工作。同时，作

^① 2014 年统计年鉴，中华人民共和国国家统计局，<http://www.stats.gov.cn>

^② 《关于我省扶贫开发“双到”工作的实施意见》（粤办发〔2009〕20 号）

为社会工作专业的学生，笔者也一直积极思考如何将社会工作的专业价值观和方法论引入到广东沿海农村扶贫开发工作中去。

二、研究主题

扶贫开发是国家统一的部署和行动，体现了政府的意志和决心，其行动也具有很强的官方色彩和思路。但广东沿海的农村地区有其独特的结构和发展特点，因此，笔者以社区建设的角度为切入点，选取横美村为例，以笔者参与开展的扶贫开发工作实践为研究基础，试图探索通过社区建设的工作思路在沿海农村开展扶贫开发的路径。具体而言，研究问题包括以下五项：

问题一：中国沿海农村的贫困现状与成因有哪些？

问题二：针对上述现状，如果通过社区建设的方式开展扶贫开发，应该如何做？

问题三：在当地开展了社区建设工作之后，对当地居民和当地经济发展带来了什么效果？

问题四：当地居民如何看待自己较于之前的生活状况，对社区发展的期望值怎样？

问题五：在各级政府开展统一扶贫项目的基础上，如何更好的把当地社区建设工作结合起来？

三、研究意义

（一）理论意义

随着我国工业化、信息化、城市化的不断推进，我国农村的特征也发生了新的变化。党和政府在对国内和国际形势进行深入分析的基础上，确定了建设社会主义新农村的历史任务。2006年，中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议明确提出积极推进农村社区建设，健全新型社区管理和服务体制，把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体的目标。因此，大批学者将农村贫困问题的研究与社区建设的研究结合起来，就农村社区建设的环境、内容、体制机制等问题进行了研究和思考。本文则将广东省独创的农村扶贫“双到”模式作为案例，从社区建设的角度出发，以广东汕尾市陆丰甲西镇横美村为例，分析广东沿海农村的独特特性，探寻将社区建设纳入广东沿海农村扶贫开发工作的策略，对农村社区建设理论进行了一定的验证和探索，以期推动农村社会工作的理论与实践的深入。通过该课题的研究，可以对农村扶贫工作的理

论与方法论作进一步的完善，以期得到更广泛的应用，为推进我国的农业扶贫工作作出积极的努力。

（二）现实意义

改革开放以来，伴随着农村人口在就业方式、经营方式、思想观念以及生活方式的转变，农民的法制意识、民主意识不断提升，与农村现有的政治、经济、教育、文化等社会事业发展滞后现状形成矛盾，成为亟需研究解决一个重大课题（尹利民，2012）。笔者通过亲身参与到汕尾陆丰横美村的“双到”帮扶工作一线，参与当地社区建设方案的设计和实施工作，对当地的实际情况和实践情况有着更加深入的认识。本文主要分析了当地贫困的原因，深入研究目前当地所开展的社区建设工作的做法、效果和不足，并结合访谈结果，对当地社区建设工作未来的发展方向提出了新的设想，进而对当地社区建设工作的完善具有一定的现实意义。

第二章 文献综述

一、贫困与反贫困

（一）贫困的定义

从 20 世纪初英国的布什(Booth)和朗特里(Rowntree)的早期著作算起,对于贫困问题的研究已有超过 100 年的历史。英国的汤森在他的《英国的贫困:家庭财产和生活标准的测量》(Townsend, 1979)中从物质资源的角度对贫困进行了定义,提出无法获得足够的食物、没有能力参加社会活动、不能维持最基本的生活水平的个人和家庭,就是贫困的。奥本海默(Oppenheim, 1993)将贫困的定义从物质方面的拓展到社会方面和情感方面。他提出:贫困的人,在衣食住行的开支要远远低于平均水平,同时,也正因为贫困,人们不能保证身体的健康,不能获得基本的教育,不能享受应有的休息,也无法居住安全的住宅。阿玛蒂亚·森则从获取创造收入的资源与能力方面来定义贫困,在《贫困与饥荒:论权力与剥夺》(阿玛蒂亚·森, 2001)中他提出:贫困人群最根本的特点,是缺乏创造收入的能力和机会。

笔者认为,贫困是一种与“富足”相对的状态,它的首要表现形式是“低收入”,使个人或家庭在物质上低于社会可接受的最低水平,是一种生活窘迫的现实状况,是低于社会普遍接受的最低生活标准的社会评价。其次,从贫困根源上来看,贫困是一种脱贫能力的匮乏以及机会的不均等。因此,要克服贫困,不仅需要对贫困者进行物质帮扶,更需要帮助他们获得必要的能力和机会。

（二）贫困的原因

对于造成贫困的原因,众说纷纭。西方早期的社会学家主要从个人和家庭角度分析贫困产生的原因,将收入不足、衰老、失业等个人原因和家庭经济来源丧失,归为贫困产生的原因。随后,许多学者开始对个人和家庭因素的解释进行修正,逐渐出现了结构取向和文化取向两种解释框架。

结构取向解释将贫困归因于既有的社会、经济和政治结构,认为社会政治经济资源的不平等是贫困产生的主要原因。例如,马克思主义理论认为,制度的不平等是制造贫困的原因。马克思提出,资本主义制度造成的生产资料的不平等是导致贫困的根本原因

（马克思，1972）。在资本主义制度下，生产资料完全掌握在资本家手中，工人作为无产阶级，只有劳动力可以出卖，从而造成了资本家对工人的剥削，财富向资本家一方倾斜，而工人都成为了贫困的人群。

文化取向解释将贫困归因于一种与主流文化不同的亚文化。这一理论提出了社会文化的思路，美国人类学家奥斯卡·刘易斯（Oscar Lewis，1959年）认为，由于部分群体长期与社会主流文化隔离，导致群体内部逐步发展处一个与自己的结构和理性相一致，但却与社会主流文化相违背的亚文化状态。这种亚文化是一种贫困文化，从文化特质上存在安于现状、不愿进取、不相信未来等共性。

针对中国贫困状况的特性，中国的学者提出了以下几种贫困原因：

1、耕地不足理论

费孝通认为中国农民贫困根本原因是农村人口过多，而且还在不断增长，导致人均耕地太少，很难通过农业致富，另外小农自然经济的生产方式也阻碍了农业技术的改进。

（费孝通, 2007）这种说法把中国农民人均土地资源较少的现状说了出来，但存在限制，不能解释一些土地资源同样很少的农村地区（如广东、浙江）已经脱贫致富。可见土地资源过少只是制约农村发展的重要因素之一，还有制度等其他因素同样在农村发展中占有重要地位。

2、传统体制理论

有学者将中国农村的贫困问题归因于不平等的二元城乡结构。此外，理念与制度的落后、法制和社会保障的缺失、权力统治方式的僵化等问题都成为主要成因（国平, 2009）。这种说法偏重从体制寻找原因，传统计划经济体制和落后的理念农业造成的伤害确实很大，至今在农村仍可清晰看到计划经济的影子，但这种说法忽略了实际自然环境、资源禀赋对农村发展的影响。

3、环境决定理论

该理论认为贫困主要是自然环境恶劣。中国目前的贫困主要集中在穷山恶水的西部地区就是证明（段庆林，1999）。该理论为很多人所接受，但是该理论不能很好说明在发达地区（比如笔者所在的广东地区）存在的贫困现象。

4、发展贫困理论

该理论认为，很多贫困国家采取赶超战略是导致贫困的根源。特别是不切实际的工业化赶超战略，片面的强调工业化，忽略了农业和农村的发展，加剧二元经济结构的不平衡，是农村贫困的主要原因。很多发展中国家都有这方面的例子（黄东花、王俊文，

2008)。该说法和传统体制说相类似，都从制度层面找原因，并特别突出赶超战略（具体表现为计划经济体制）的影响。应该说，计划经济对农村的发展限制是巨大的，也是导致我国农村之前普遍贫困的重要因素之一，但该说存在的限制也很明显，即不能解释改革开放已经进行了 30 多年，计划经济的体制和思维在农村已经大体瓦解后，农村还大量存在的贫困现象。

（三）国外反贫困工作经验

1、世界银行的劳动力提升战略

1990 年，世界银行发布了世界发展报告，提出了通过提升劳动力质量和对劳动力的需求来解决贫困的战略模式。一方面是促进对劳动力的需求，大力发展劳动密集型产业，为穷人提供谋生的机会；另一方面提高劳动力质量，以此来提高劳动者的收入，从而解决贫困问题（世界银行，1990）。

2、美国“向贫困宣战”计划

20 世纪 60 年代，林登·约翰逊继任美国第 36 位总统。针对美国的贫困问题，他提出“向贫困宣战”的口号，将儿童、青年学生、老年人、黑人划为弱势群体，制定推广关于教育、就业、医疗等多方面的社会福利和社会救助制度。这些反贫困政策得到了民众的肯定，并成为后任的美国总统极力推进完善的工作。（张锐,2007）

3、巴西先富带动后富模式

1967 年，巴西政府选择了马斯作为其重点培育的“发展极”，并在 1974 年后，巴西政府又在亚马逊地区相机建立了 17 个“发展极”，逐步形成了带动整个区域发展的“发展极网格”，取得了较为显著的效果。（黄东花，王俊文，2008）

（四）中国扶贫开发的历史沿革

1978 年，中国农村土地制度进行了重大改革，农民的劳动热情被极大的激发起来，大大的解放了生产力，提高了生产效率，促进国民经济快速发展（楚永生, 2008）。到 20 世纪 80 年代，受改革开放的推动，中国大部分农村地区经济实现了快速增长。但仍有部分农村，在其自然、历史和社会等原因的影响下，发展相对滞后。针对中国扶贫工作中的这些新情况，1986 年，国务院成立扶贫办，同时确立了从传统救济式扶贫向开发式扶贫转变的方针。

之后，中国的贫困特征又发生了进一步的变化，中国贫困总人数逐年减少，并出现

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”. Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库